

# 望江县人大常委会工作报告

——2025年1月17日在望江县第十七届人民代表大会第五次会议上

县人常委会主任吴梅生

各位代表：

受县第十七届人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

## 过去一年的工作

2024年是全国人民代表大会成立70周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。一年来，县人常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话和在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，在县委的坚强领导下，聚焦发展主题、着眼服务大局、践行为民宗旨，忠实履行宪法和法律赋予的各项职责。全年召开常委会会议11次、主任会议14次，听取审议专项工作报告24项，开展调研视察、专题询问、执法检查39次，作出决定决议14项，依法任免国家机关工作人员48人次，听取重点建议办理情况12件，督促办理县十七届人大四次会议代表建议110件；在镇村、街道、企业等领域建成全过程人民民主实践点22个，创建人大常委会工委基层联系点5个，其中被确定为全国人大常委会预算工委安庆基层联系点预算直通站1个，市级联系点2个；创新“人大+”监督工作取得实效，在《人民代表报》《江淮法治》等媒体刊载推介，县十七届人大四次会议确定的各项目标任务全面完成，以实干实绩实效把人民代表大会制度优势转化为推动高质量发展的强大动力。

## 一、坚持党的领导，更高站位扛起政治责任

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，站稳政治立场，把牢政治方向，提升政治能力。

坚持不懈筑牢思想根基。深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，跟进学习习近平总书记最新重要讲话指示批示精神，全年开展党组理论学习中心组及机关专题学习22次，主任会议成员深入联系乡镇（街道）、村（社区）、企业开展理论宣讲25次。

毫不动摇强化党的领导。县委全面加强对人大的领导，隆重召开庆祝全国人民代表大会成立70周年大会，回顾总结人民代表大会制度在望江发展的光辉历程，对新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出新部署、提出新要求。县人常委会严格落实请示报告制度，切实把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程。坚持县委决策与人大决定、党管干部与人大依法任免相统一，确保县委决策部署经过法定程序成为全县人民的共同意志和自觉行动。

凝心聚力服务中心大局。主任会议成员领衔推进重点项目14个，定期实地督导、调度推进。大力开展招商引资工作，全力推进乡村振兴。扎实做好包村包户联系服务，进村入户走访160人次，发放宣传资料300余份，做到真包、真联、真解决问题。持续开展“清洁望江·人大在行动”活动，助力和美乡村建设。引导各级人大代表参与文明创建、平安建设等工作，在服务发展中贡献人大力量。

## 二、坚持依法履职，更大力度助推全面发展

把握服务大局的切入点、着力点，聚焦重点难点痛点，不断汇聚县乡人大和各级人大代表智慧力量。

助力经济发展蓄动能。听取审议计划执行报告，推动经济社会发展持续向好；审查批准财政决算，听取审议上半年预算执行、债务限额调整、审计及审计整改工作报告、预算调整方案等报告，并依法作出相应决议，推动财政政策执行，规范财政资金有效使用。开展中小企业促进“一法一条例”执法检查，助推中小企业健康发展。组织开展“数字望江”建设视察，促进数字经济和实体经济深度融合，推动创新型企业培育发展。听取审议国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产管理情况专项报告，推动

国有资产质效持续提升。视察城市重点工程项目建设，推动城市更新发展。开展童装产业发展情况调研，推动完善产业配套，形成优势产业集群。

助力民生改善增福祉。高度重视“一老一小”权益保护，针对全县老年大学建设和教学工作、幸福驿站建设情况开展调研视察，助力相关工作提质增效；接续监督校园规范管理工作，护航教育事业高质量发展。听取审议低保护围增效工作情况报告，筑牢困难群众的基本生活保障底线；开展中医药传承创新发展情况专项监督，坚持为民“问医”，让更多群众方便看中医、放心用中药。听取审议强化人力资源配置助推高质量发展工作情况报告，并开展专题询问，推动加大人才引进、培养和服务保障力度。听取审议2023年度全县环境状况 and 环境保护目标完成情况报告，推进生态文明建设。围绕“大黄山”建设目标，调研全县文旅康养产业链工作，推动文旅康养融合发展。

助力城乡融合促振兴。听取审议实施“千万工程”加快宜居宜业和美乡村建设情况报告，并开展专题询问，促进乡村建设改善、农村公共服务能力增强和社会治理效能提升。开展高标准农田建设情况调研，着力提升耕地质量和利用效益，夯实农业发展基础。围绕农业产业化现代化，开展农业全产业链工作情况视察，推动绿色、低碳、特色产业高质量发展。深入种植基地、项目工程现场视察，持续赋能现代林业发展。视察光伏产业发展情况，助力发展“板下经济”。调研农村公路建设情况，督促部门加强协作配合，健全“四好农村路”管养机制，提升服务保障能力，让群众共享交通发展红利。

## 三、坚持恪尽职守，更强担当推动民主法治

坚持法治思维和法治方式，聚焦发展所需和人民所盼，强法治、增福祉，助推民主法治建设。

强化法制建设，促进依法行政。组织县乡人大赴全国人大立法联系点南通海门人大考察学习，创建市级基层立法联系点，助力省市立法工作。听取审议2023年度规范性文件备案审查工作报告，推动规范性文件备案审查工作，维护法制统一。强化任后监督，听取3名政府部门负责人述职报告，进行工作评议和满意度测评；审议40名“一府两院”人员述职报告，并进行满意度测评，推动依法履职、勤政为民。

聚焦法律监督，助推司法公正。听取审议县人民法院破产案件审理情况报告，依法推动破产处置工作，以法治力量助推营商环境优化。组织县人常委会委员“进两院”，安排人大代表参加“一府一委两院”组织的征求意见会、旁听庭审等相关活动90人次。高度重视人大信访工作，监督“六尺巷工作法”运用，不断巩固深化“1+4+N”基层社会治理机制，推动矛盾纠纷多元化化解。

加强法治宣传，提升普法质效。听取审议县政府关于“八五”普法决议贯彻实施情况报告，组织指导“124”宪法宣传和“江淮普法行”“江淮环保世纪行”、全国“土地日”等法律法规宣传活动，大力弘扬法治文化，引导人民群众做社会法治的忠实崇尚者、自觉践行者、坚定捍卫者。

## 四、坚持制度自信，更硬举措实现人民民主

充分发挥人民代表大会制度优势，努力践行全过程人民民主重大理念，不断加强和改进新时代人大工作。拓展民主渠道，建强民主表达平台。不断丰富全过程人民民主基层实践，建设运行全过程人民民主基层实践点和人大工作基层联系点，其中法制工委雷池联系点被确定为市人大常委会基层立法联系点、毛安村代表小组活动室入选全省首批代表履职平台示范点，高士镇政府被确定为全国人大常委会预算工委安庆基层联系点预算直通站。充分发挥各基层联系点作用，围绕《安庆市传统村落和传统建筑保护与利用条例》《安庆市固体废物污染防治条例》立法工作和其他专项调研，在各基层站点收集意见建议

600余条。持续深化“一府一委两院”联系实践点机制，为群众反映诉求、畅通社情民意创造条件，推动国家机关人员进“镇家村室”和实践点开展活动80余次。

丰富民主实践，保障群众参与。依法补选市人大代表3名，增、补选县人大代表7名。常态化开展常委会组成人员走访代表活动，开展理论宣讲，听取代表、群众意见和建议，让代表和群众深度参与人大工作。升级人大代表履职平台，推行“代表履职码”，让群众有事“码上说”，推动代表联系选民从“线下”向“线上”延伸。通过“代表夜聊”“板凳会”等议事形式，收集群众意见建议，助力群众急难愁盼问题解决。县委出台《关于推行县乡两级政府民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》，在县乡两级推行民生实事项目人大代表票决制，人大常委会落实县委要求，指导杨湾、凉泉、雷池等乡镇人大开展民生实事项目人大代表票决试点，票决民生实事项目22个，推动民生实事由“为民作主”向“由民作主”转变，使民生工作更加贴近民意、符合民需、惠及民众。

创新监督方法，提升监督质效。围绕人大监督职权行使，推动“人大监督+检察监督”“人大监督+巡察监督”和县乡人大联动监督等，推动监督质效提升。进一步深化人大监督与检察监督协同机制，推动代表建议与检察建议有效衔接转化22件，合力督促解决各类问题40个。建立人大监督与巡察监督贯通协同机制，围绕光伏产业、广播电视事业发展、审计整改、高标准农田建设、农村公路建设及交通运输安全等议题开展联动监督6项，同向发力、同题共答，力求监督实效。

## 五、坚持代表主体，更好保障支持代表履职

争取县委支持，设立人大代表履职服务中心，完善履职服务工作机制，促进人大代表更好发挥作用。

零距离联系代表密切群众。认真落实常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度，常委会组成人员共联系基层县人大代表161名，做到定期接待谈心、基层调研必访。组织代表参加常委会视察调研、执法检查、考察等活动122人次，邀请基层代表列席人大常委会会议26人次。充分发挥131个“家室站点”作用，采取“线上+线下”“固定+流动”等多种方式开展“双联系”活动，努力做到密切群众零距离、为民办事常态化。

全方位服务代表依法履职。加强代表思想政治和能力建设，开展履职能力提升培训4期，参与代表360人次。完善代表履职档案，全面记录履职情况，认真开展履职评价，评选10个先进代表小组和24名优秀人大代表，激励代表更好为民代言、为民服务。出台《关于加强联系基层人大代表和人民群众工作的意见》，坚持重点工作征求代表意见、重大活动邀请代表参与，有效拓宽代表知情知政渠道。

高质量推进代表建议办理。坚持“高质量提”“高质量办”两手抓，规范提、办、督、评各环节流程，强化代表建议督办，县十七届人大四次会议收到的110件代表建议均在规定时间内办复。针对重点建议办理情况开展专题调研，听取8个牵头部门承办报告，12件重点建议得到较好办理，有效推动了村集体经济、经开区工业项目用地、农村教育优质均衡发展等工作，让人大代表的“好声音”转化为全县高质量发展的“好办法”。组织参与省市“关注民生提建议，五级代表在行动”，全年各级代表提出建议9621条，办结率88.9%，一批涉及发展、关乎民生问题得到解决。

## 六、坚持守正创新，更严标准加强人大建设

以政治建设为抓手，一体推进思想、组织、作风、纪律和制度建设，强化基层基础，锻造干部队伍。

坚持党建引领。全面落实从严治党主体责任，加强常委会党组、机关党组和各党支部建设。组织开

展党组织活动15次，领导干部上党课6次，参观廉政教育基地及观看警示教育片4次，党员干部旁听庭审25人次，组织党纪学习教育读书班和党的二十届三中全会精神专题辅导班。健全人大组织制度和工作机制，制定完善各项制度29项，组织县乡人大青年干部参加能力提升培训班150人次，人大工作制度化、规范化建设水平不断提升。

加强交流互鉴。与市人大常委会签订联动监督协议，配合省市人大开展专题调研、执法检查、联合监督11次。组织外出考察6批次，接待内陈巴尔虎旗、江苏泗洪、安徽凤阳等省内外人大望考察交流8批次，促进互学互鉴、共同提升。与南通海门区人大签订合作交流框架协议，建立常态化交流合作机制，助推更好融入长三角一体化发展。受邀参加“共同守护一江清水”为主题的皖赣两省沿江五县人大协作交流座谈，加强与长江经济带沿江城市人大工作交流。树牢“一盘棋”思想，汇聚“一起干”的力量，围绕生态环境、农村人居环境整治、和美乡村建设等开展联动监督，形成县乡两级人大联动、四级人大代表参加、人民群众广泛参与的监督局面。

讲好人大故事。严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制。狠抓人大工作及民主法治宣传，出台《关于加强新时代人大新闻宣传工作的暂行办法》，管好用好人大网站等平台。在市人大庆祝全国人民代表大会成立70周年研讨会上，望江人大作了交流发言。《人民代表报》总编带队来望调研采编，《江淮法治》宣传工作被省人大常委会办公厅通报表扬，全年在省级以上媒体刊登理论文章、经验交流、工作信息15篇，在市级以上媒体刊发宣传信息116篇，讲好人大故事，展现人大风采。

各位代表！过去一年县人常委会工作所取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是县委坚强领导、市人大常委会有力指导的结果，是“一府一委两院”及有关部门密切配合、通力共为的结果，是全体人大代表、县乡（街道）人大担当负责、协同奋进的结果，更是全县人民和社会各界信任支持、积极参与的结果。在此，我代表大会人大常委会表示衷心的感谢！

回顾一年来的实践与探索，我们深切地体会到，只有始终坚持和加强党的全面领导，注重守正与悟，人大工作才能奋楫笃行、行稳致远；只有始终坚持围绕中心、服务大局，注重推与助，人大工作才能更有作为、更有地位；只有始终坚持人民至上、为民服务，注重鼓与呼，人大工作才能坚守初心、慎终如始；只有始终坚持守正创新、重质求效，注重践与行，人大工作才能常做常新、越做越好。

总结成绩的同时，我们也清醒地认识到常委会工作还存在一些不足。主要表现在综合运用多种监督方式推进重点工作仍需进一步努力、服务代表履职、密切联系群众的机制举措还需进一步优化；人大自身建设和履职能力还需进一步提升等等，对这些问题，常委会将高度重视，切实加以改进。

## 新的一年主要任务

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。今年县人常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会和习近平总书记考察安徽重要讲话精神，认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕县委十四届十一次全会决策部署，坚持向中心聚焦，为发展聚力，为民生代言，持续深化“四个机关”建设，充分发挥人大“四个重要作用”，践行全过程人民民主，依法履职，实干担当，不断推动人大工作高质量发展，为开创望江高质量发展新局面贡献智慧和力量。

一、强化理论武装，一心向党铸忠诚，坚定人大工作正确方向。坚持党对人大工作的全面领导，切

实把对党忠诚转化为感恩奋进的强大动力和履职尽责的实际行动。一是牢记殷切嘱托。以习近平总书记考察安徽重要讲话精神为方向和动力，牢记总书记的殷切嘱托、守初心、担使命，不断深化党的创新理论武装，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是把握工作方向。深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，贯彻落实县委部署要求，坚持做到县委有决策、人大有行动，县委有部署、人大有落实。三是发挥制度优势。围绕全县工作重点、民生关切，找准人大定位和任务，认真履职尽责，扎实做好工作，确保人大工作始终与时代同频、与发展同步、与人民同心，充分发挥人民代表大会制度优势。

二、紧扣中心大局，向新求质助发展，发挥人大监督重要作用。立足人大实际，着眼促进发展，找准切入点、发力点，综合运用法定监督方式，确保各项任务落实落细。一是突出重点工作监督。围绕发展第一要务，听取审议“十四五”规划执行及“十五五”规划编制情况和上半年计划执行情况、品牌建设、电子商务发展等专题报告，开展港口建设情况专题视察。听取审议政府招标投标监督管理工作情况报告，并开展专题询问。听取城市管理工作情况报告，提升城市管理效能。开展“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划实施情况调研，做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值大文章。听取审议年度环境状况 and 环境保护目标完成情况报告，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。二是深化预决算审查监督。切实履行预算决算审查、国有资产、政府债务管理监督等法定职责，听取审议预算、审计、债务管理、国有资产管理等工作报告，适时做好债务限额调整审查批准工作。拓展完善预算联网监督系统运用，健全交办、督办工作机制。三是抓牢民生实事监督。听取县政府关于义务教育营养改善计划实施情况的报告，开展妇女“两纲”实施情况调研；围绕乡村振兴、和美乡村建设，开展城乡供水一体化、农村养老服务机构运行情况专题调研；开展消防法实施情况专题调研；视察“摇钱树”工程和红十字会建设情况；听取审议县政府关于非物质文化遗产保护传承工作情况的报告。全面落实民生实事票决制，完善工作机制，跟踪督促票决项目高质量办理，努力将“民生愿景”变“幸福实景”。

三、践行民主理念，聚智汇力凝共识，充分发挥人大代表作用。持续加强和改进代表工作，使代表知情知政更加全面，履职尽责更加主动，作用发挥更加充分。一是持续深化“家室站点”建设。按照《安徽省人大常委会关于建设全过程人民民主实践站丰富拓展基层民主实践形式的指导意见》，每个乡镇（街道）建成1个人大践行全

过程人民民主基层实践站，推动“家室站点”等人大代表履职平台逐步向实践站转型升级，把平台建设成密切联系群众、发挥代表作用、推动高质量发展的重要实践载体，为丰富全过程人民民主实践作出望江贡献。发挥县人代表履职服务中心职能，常态化开展常委会主任与代表、局长与代表、群众与代表“三个面对面”活动，形成“群众常来、代表常在、实事常办”的全过程人民民主人大工作新常态。二是持续完善走访联系制度。持续做好县人常委会组成人员联系县人大代表、工作委员联系县人大代表、县人大代表联系群众“三个联系”工作，不断推进联系联络制度化 and 规范化。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，进一步完善代表、群众列席常委会会议，参与执法检查、专题调研视察等制度，为人大代表履职提供服务保障。多形式组织开展人大代表向选民述职活动，激励代表扎根基层、为民代言。三是持续推动意见建议办理。多措并举提升代表建议质量，实施代表建议“双审核”机制，完善县

委、县人常委会领导领衔督办、县政府领导领衔办理工作机制。完善代表建议督办、研判、沟通、报告、评价“五个机制”，加大督办力度，实行难点会商，强化跟踪问效，推进代表建议内容和办理“两个高质量”。

四、弘扬法治精神，推动良法促善治，持续强化民主法治建设。深入学习贯彻新修改的监督法，切实增强人大监督的政治效果、法律效果和社会效果。一是加强法治宣传教育。积极宣传党的二十大关于全面依法治国的新要求，持续开展“八五”普法、“江淮普法行”督查活动，指导“124”宪法宣传活动，进一步发挥法治宣传教育引导作用，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。二是致力推进社会治理。充分发挥基层立法联系点作用，广泛收集立法建议，为上级人大高质量立法做好服务。听取审议备案审查工作、律师队伍、公安执法规范化建设情况报告。视察“两院”开展基层矛盾纠纷多元化解情况，继续做好涉法涉诉案件督办，夯实社会治理基础。三是依法作出决议决定。进一步完善民主议政形式，围绕全县经济社会发展大局，适时作出决议决定，使县委决策部署转化为人民的共同意志和自觉行动。依法做好选举任免和任后监督工作，认真开展干部履职评议，增强人大任命干部的法治意识和公仆意识。

五、建强“四个机关”，同心同力共奋进，全面提升人大工作质量和水平。以“六化工作”为统揽，不断加强自身建设，推动人大“四个机关”建设迈上新台阶。一是坚持政治统领，强化理论武装。贯彻落实党的二十大、二十届三中全会和习近平总书记考察安徽重要讲话精神，更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。坚持和加强党的全面领导，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。二是服务发展大局，强化责任担当。紧紧围绕县委部署重点谋划人大工作，深入开展调查研究，持续推动各项重点工作落实，使人大工作始终与县委工作同频共振。组织开展履职能力提升培训，强化履职服务保障，充分发挥人大代表密切联系群众、服务发展大局的作用。进一步深化与海门等地区人大协作交流，助力望江高质量融入长三角一体化发展。三是深化工作创新，凝聚工作合力。加强与“一府一委两院”沟通协调，持续推进县乡人大联动；推行街道居民（选民）代表会议制度，进一步完善基层民主；深化人大监督与其他监督贯通协同，持续推进“人大+检察”“人大+巡察”“人大+审计”监督。强化争先创优意识，纵深推进“智慧人大”建设，积极推动“一乡镇（街道）一品牌、一委室一特色”工作创建，在发展全过程人民民主、民主法治建设上同步发力，打造更多特色和亮点，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

## 各位代表！

关山初度尘未洗，策马扬鞭再奋蹄！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共望江县委的坚强领导下，守正创新、履职尽责，为奋力谱写中国式现代化望江篇章作出新的更大贡献！

## 名词解释

①“四个机关”：2021年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“各级人大及其常委会要全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。

②“四个重要作用”：2024年9月15日，习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年讲话中提出要充分发挥人大“保证全面有效实施宪法法律的重要作用、在立法工作中的主导作用、监督在党和国家监督体系中的重要作用、在密切同人民群众联系中的带头作用”。

③“六化”：即服务大局质效化、依法监督精准化、人事任免规范化、代表工作标准化、民生票决实效化、机关建设精细化。